



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

Заместителю мэра города  
Новосибирска – начальнику  
департамента культуры, спорта и  
молодёжной политики мэрии  
города Новосибирска

Терешковой А. В.

от 06.09.2022 № 25/33/01409  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов  
города Новосибирска «О внесении изменений в Правила благоустройства  
территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов  
города Новосибирска от 27.09.2017 № 469»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, проведена оценка регулирующего воздействия проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469» (далее - проект муниципального правового акта).

Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент культуры, спорта и молодёжной политики мэрии города Новосибирска (далее – разработчик).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Правила благоустройства территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469 (далее – Правила), перечень мероприятий по благоустройству и периодичность их проведения (приложение к Правилам). Целью разработки проекта муниципального правового акта является совершенствование правового регулирования отношений в сфере благоустройства территории города

Новосибирска, приведение положений Правил в соответствие методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденными приказом Министра России от 29.12.2021 № 1042/пр (далее - Методические рекомендации).

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395. В соответствии с пунктом 2.4 данного Порядка размещение уведомления о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта города Новосибирска на официальном сайте города Новосибирска и проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта подлежит рассмотрению на публичных слушаниях в соответствии с требованиями законодательства.

В целях выявления и учета мнения и интересов жителей города Новосибирска по проекту муниципального правового акта, в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 27.07.2022 № 2542 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила благоустройства территории города Новосибирска, утвержденные решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469» с 28.07.2022 по 01.09.2022 проведены публичные слушания по проекту муниципального правового акта. Указанное постановление мэрии города Новосибирска опубликовано в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 28.07.2022 № 33 и размещено в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации города Новосибирска», на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Поступившие от участников (физических, юридических лиц) в период публичных слушаний предложения и замечания по проекту муниципального правового акта, а также аргументированные рекомендации организационного комитета о целесообразности или нецелесообразности учета внесенных предложений и замечаний содержатся в заключении о результатах публичных слушаний по проекту муниципального правового акта от 30.08.2022 (далее – заключение от 30.08.2022), размещенном на официальном интернет-портале правовой информации города Новосибирска (<http://nskpravo.info/>).

Согласно заключению от 30.08.2022 в ходе проведения публичных слушаний поступило 18 предложений по проекту муниципального правового акта от 7 участников (6 физических лиц, 1 юридического лица). По мнению участников публичных слушаний, подразделы 2.1, 2.2, 2.3, 7.1 Правил,

определяющие общие требования, требования к благоустройству отдельных территорий города Новосибирска, к элементам благоустройства, особенности благоустройства гостевых маршрутов, необходимо дополнить положениями, предусматривающими требования к содержанию паспорта благоустройства территории; разработке проектов благоустройства территорий общего пользования; мероприятиям по содержанию озелененных территорий, в том числе к подборке посадочного материала при озеленении территорий; внешнему архитектурному облику и содержанию гостевых маршрутов, включая пешеходные маршруты к достопримечательным и историческим местам города Новосибирска для обеспечения возможности проведения экскурсий и прогулок. Ряд предложений направлен на дополнение Правил положениями, устанавливающими порядок благоустройства территории для собственников объектов индивидуального жилищного строительства, систему штрафов за нарушения правил благоустройства территории, а также предусматривающими возможность установки искусственных неровностей (приспособлений, снижающих скорость автотранспортного средства) во дворах многоквартирных домов, покрытия детской/спортивной площадок с игровыми формами газонной травой или иным аналогичным покрытием.

В соответствии с заключением от 30.08.2022 организационный комитет исходя из совокупности социальных, экономических, экологических, эстетических и иных факторов и обеспечения благоустройства в городе Новосибирске, а также руководствуясь действующим законодательством, рекомендовал разработчику учесть полностью или частично большинство предложений участников публичных слушаний при доработке проекта муниципального правового акта.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска.

Предусмотренное проектом муниципального правового акта правовое регулирование обусловлено необходимостью актуализации Правил с учетом Методических рекомендаций, поскольку они не в полной мере отвечают потребностям города Новосибирска.

Пунктом 1.1 проекта муниципального правового акта предлагаются изменения в общие требования к благоустройству территории города Новосибирска, определенные пунктом 2.1.2 подраздела 2.1 Правил, направленные на актуализацию Правил в соответствии с пунктом 2.10 Методических рекомендаций. Так, уточняются требования к информации, содержащейся в паспорте благоустройства территории, касающейся описания территории,

подлежащей благоустройству, в том числе адресных ориентиров, площади такой территории, границ земельных участков, ее формирующих, с указанием кадастровых номеров земельных участков. Пунктом 1.2 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить общие требования пунктом 2.1.5, определяющим особенности проектирования и размещения элементов благоустройства территорий, на которых действуют режим использования территорий объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, ограничения, установленные в границах зон охраны таких объектов. Правовое регулирование направлено на актуализацию Правил, обеспечение эффективного использования территории, подлежащей благоустройству, сохранение объектов культурного наследия.

Пунктами 1.3 - 1.6 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункты 2.2.3.3, 2.2.4.2, 2.2.4.4, 2.2.4.5 подраздела 2.2 Правил, направленные на актуализацию Правил с учетом Методических рекомендаций. В частности, в соответствии с пунктом 1.3 проекта муниципального правового акта предлагается при проектировании озеленения зоны отдыха осуществлять оценку существующей древесно-кустарниковой, цветочно-декоративной растительности и газонных трав, их жизнеспособности и устойчивости, производить почвенную диагностику условий питания растений (подпункт 2.2.3.3 Правил). Согласно пункту 1.4 проекта муниципального правового акта площадки для детей могут быть организованы в виде инклюзивных площадок, предусматривающих возможность для игр, в том числе совместных, детей, у которых отсутствуют ограничения здоровья, препятствующие физической активности, и детей с ограниченными возможностями здоровья, также рекомендованы параметры высоты и расстояния между элементами ограждающих конструкций для детских площадок (подпункт 2.2.4.2 Правил). Пунктом 1.5 проекта муниципального правового акта определены виды спортивных площадок, в том числе в виде инклюзивных площадок, предусматривающих возможность для занятий физкультурой и спортом людьми с ограниченными возможностями здоровья (подпункт 2.2.4.4 Правил). Пунктом 1.6 проекта муниципального правового акта уточняется обязательный перечень элементов благоустройства контейнерной площадки для накопления твердых коммунальных отходов и специальной площадки для накопления крупногабаритных отходов, в который включены бункеры и осветительное оборудование (подпункт 2.2.4.5 Правил). Выбранное правовое регулирование направлено на совершенствование Правил, с учетом интересов субъектов правоотношений, в том числе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, создание благоприятных условий развития детей, в соответствии с их возрастными и индивидуальными особенностями, повышение качества жизни населения.

Пунктами 1.7, 1.8 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подраздел 2.3 Правил, определяющий требования к элементам благоустройства. Так, пунктом 1.7 проекта муниципального правового акта в подпункт 2.3.2.5 Правил дополняется требованиями устанавливающими, что при разработке проектных решений элементов озеленения необходимо осуществлять

подбор посадочного материала с учетом требований ГОСТ Р 59370-2021 «Национальный стандарт Российской Федерации. «Зеленые» стандарты. Посадочный материал декоративных растений, утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 02.03.2021 № 108-ст». Пунктом 1.8 проекта муниципального правового акта в соответствии с пунктом 13.5 Методических рекомендаций предлагается дополнить Правила подпунктами 2.3.5.4, 2.3.5.5, предусматривающими устройство ограждений, препятствующих заезду автотранспорта, а также устанавливающими требования к таким ограждениям. Правовое регулирование направлено на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Новосибирска.

Пунктами 1.9 - 1.12 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в раздел 4 Правил, определяющий содержание территории города Новосибирска. Так, пунктом 1.9 проекта муниципального правового акта в пункт 4.1 Правил включены положения о выполнении ответственными лицами мероприятий по благоустройству, в том числе по уборке территории «(включая обеспечение возможности проведения экскурсий и прогулок по пешеходным маршрутам к достопримечательностям и историческим местам города Новосибирска)». Пунктами 1.10 - 1.11 проекта муниципального правового акта определены требования к содержанию, в том числе освещению контейнерных (специализированных) площадок, недопущению создания препятствий подъезду специализированного транспорта к контейнерам для удаления отходов (пункты 4.5, 4.11 Правил). Пунктом 1.12 проекта муниципального правового акта предлагается дополнить Правила пунктом 4.14, в соответствии с которым текущее состояние элементов благоустройства с разграничением полномочий по содержанию территорий между ответственными лицами, а также планируемые к созданию объекты благоустройства и ход реализации проектов благоустройства отражается на карте содержания территории города Новосибирска, порядок разработки и актуализации которой устанавливается правовым актом мэрии города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на совершенствование Правил, способствует обеспечению прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности при реализации регулируемых отношений.

Пунктами 1.13 - 1.20 проекта муниципального правового акта также предлагается ряд изменений в разделы 6 - 9 Правил в рамках актуализации с учетом пунктов 21.4, 22.1 - 22.3, 22.7, 23.3, 23.5 Методических рекомендаций. Так, пунктом 1.13 проекта муниципального правового акта определяются требования к праздничному оформлению города Новосибирска. В пункте 1.14 проекта муниципального правового акта определяется ряд правовых актов, которые необходимо учитывать при организации благоустройства территории для маломобильных групп населения (пункт 7.1 Правил). Пунктами 1.15 - 1.16 проекта муниципального правового акта определены расстояния территорий, прилегающих к гаражам, являющимся объектами капитального строительства, контейнерным (специализированным) площадкам, особенности содержания

прилегающей территории (пункты 8.2, 8.7 Правил). Изменения, предлагаемые пунктами 1.17 – 1-20 проекта муниципального правового акта, направлены на актуализацию понятий, используемых в Правилах, дополнение способов выявления общественного мнения (пункты 9.1 - 9.3 Правил). Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности информации об особенностях содержания прилегающих территорий, совершенствование механизмов общественного участия в процессе благоустройства города Новосибирска.

Пунктом 1.21 проекта муниципального правового акта Правила дополняются разделом 10, определяющим мероприятия по содержанию площадок для выгула домашних животных, площадок для дрессировки собак и периодичность их проведения. Правовое регулирование направлено на повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории города Новосибирска.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента



М. А. Маслова